

Proyecto de Reglamento X/2024, de XXX, por el que se regula el premio por jubilación para el Personal Docente y de Investigación funcionario y laboral y el Personal Técnico, de Gestión y Administración y Servicios funcionario de la Universidad de Málaga

Preámbulo

El 14 de diciembre de 2023 entró en vigor la Ley 5/2023, de 7 de junio, de la Función Pública de Andalucía, cuyo artículo 70, al regular la estructura retributiva de los funcionarios sujetos a su ámbito de aplicación, dispone la posibilidad de que puedan establecerse "otras retribuciones", además de las retribuciones básicas, complementarias y diferidas que regulan sus artículos precedentes. Entre estas retribuciones complementarias este precepto contempla, en su segundo y último párrafo, que el personal funcionario "podrá percibir las ayudas de acción social y el premio por jubilación por cualquier causa en los términos que reglamentariamente se determinen". Esta nueva previsión normativa autonómica, necesitada del oportuno desarrollo reglamentario, que este reglamento viene a colmar, otorga cobertura legal suficiente para la retribución de los empleados universitarios sujetos a una relación estatutaria funcionarial.

En este sentido, la Ley 5/2023, de 7 de junio, de la Función Pública de Andalucía ofrece un marco normativo adecuado para que las Universidades puedan dar entrada al premio por jubilación de su PDI y su PTGAS de forma diferenciada a la acción social, toda vez que la misma resulta de aplicación al personal funcionario docente de las mismas y al PTGAS funcionario, de acuerdo con el artículo 3.1.c) de la norma, en cuya virtud:

"1. La ley es también de aplicación a:

c) El personal de las Universidades públicas de Andalucía.

El personal funcionario docente se rige por su normativa específica y, en lo no previsto en la misma, le resulta de aplicación esta ley, salvo en aquellas materias expresamente exceptuadas por la normativa estatal de carácter básico, con respeto en todo caso a la autonomía universitaria.

El personal funcionario y laboral de administración y servicios se rige por su normativa específica y, en lo no previsto en la misma, le resulta de aplicación esta ley. El personal laboral se rige además por la legislación laboral y los convenios colectivos que resulten de aplicación".

En este sentido, no puede perderse de vista que, tanto el PDI funcionario como el PTGAS de las Universidades Públicas andaluzas, se encuentran sujetos a la legislación básica del Estado en materia de empleo público, por aplicación de los arts. 76 y 93.2 en relación con el art. 89.3, respectivamente, de la Ley orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario y, por extensión, a la legislación que la Comunidad Autónoma de Andalucía venga aprobando en desarrollo de esta legislación básica, al amparo del artículo 76 de la Ley Orgánica 2/2007, de 19 de marzo, de reforma del Estatuto de Autonomía para Andalucía.

Lo anterior resulta de aplicación de forma mediata al Personal Docente e Investigador laboral en la medida que el vigente Convenio colectivo del Personal Docente e Investigador Laboral de las Universidades Públicas de Andalucía, de 21 de abril de 2008 se remite, para el reconocimiento del premio por jubilación, en su artículo 51, al régimen del profesorado de los cuerpos docentes universitarios.

De otro lado, la Ley de Función Pública de Andalucía, en su Disposición Final primera realiza una habilitación a los órganos correspondientes de las demás Administraciones a las que resulta de aplicación esta Ley, alcanzando, por tanto, a las Universidades públicas de Andalucía, en el ámbito de sus competencias, "para dictar cuantas disposiciones reglamentarias sean necesarias para el desarrollo de dicha ley, así como para acordar las medidas necesarias para garantizar la efectiva ejecución e implantación de las previsiones contenidas en la misma".

A mayor abundamiento, con fecha de 16 de enero de 2024, el Secretario General para la Función Pública de la Consejería de Justicia, Administración Local y Función Pública de la Junta de Andalucía emite informe sobre la aplicación del artículo 70 de la Ley andaluza de Función Pública por parte de las Universidades, en el que afirma *"que existe en Andalucía una previsión legal acerca de la posibilidad de que el personal funcionario pueda percibir el premio por jubilación por cualquier causa, en los términos que reglamentariamente se determinen, lo que ha de entenderse extensible para el personal funcionario del resto de Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma...como es el caso del personal funcionario de las Universidades Públicas de Andalucía"*.

El presente reglamento, incluida la modificación del Reglamento de Plan de Acción Social, ha sido objeto de un proceso de consulta y negociación con Mesa General de Negociación de la Universidad, de conformidad con lo previsto en los artículos 37.1 g) e i) del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público y 64 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores.

En el marco de dicho proceso se acordó que en el supuesto en que se supere la situación descrita en la Disposición Transitoria Segunda de este Reglamento, los posibles incrementos que puedan pactarse, de acuerdo con dicha previsión, por encima de las cantidades acordadas en el artículo 5, éstas se situarían en el margen de moderación salarial que permita no superar los topes de cota de personal aprobados anualmente en los presupuestos de la Junta de Andalucía para la Universidad de Málaga y sin que ello pueda suponer tensionar el montante del Capítulo I de los presupuestos de nuestra Universidad. En esta senda, si la financiación de la Universidad permitiera el margen, se acuerda expresamente que dentro de los citados parámetros del capítulo I, se tendería a recuperar, **con el horizonte máximo del año 2030, cantidades análogas a las percibidas con anterioridad a la supresión del anterior premio de jubilación. A estos efectos, la Universidad se compromete a un realizar un proceso de negociación tras el cierre de ejercicio de cada año y antes de la aprobación del presupuesto del año siguiente de conformidad con lo dispuesto en la disposición transitoria segunda de este Reglamento.** Esta senda de crecimiento se vincula, en cualquier caso, a la percepción del premio en el momento de alcanzar la edad legal de jubilación **o su adelanto (siempre que se reúnan el resto de requisitos para acceder a la jubilación)**, decayendo este derecho en los supuestos de ampliación de la actividad laboral por encima de la misma, salvo las que pudieran generarse respecto de los que este curso académico haya alcanzado o superado ya dicha edad, siendo éste el tope fijado para la percepción del premio.

Además, ha sido también informado favorablemente por el Consejo Andaluz de Universidades, de acuerdo con la previsión contenida en el artículo 80 b) del Texto Refundido de la Ley Andaluza de Universidades, aprobado por medio del Decreto Legislativo 1/2013, de 8 de enero.

De acuerdo con todo lo anterior, y en orden a proporcionar seguridad jurídica en la aplicación del premio por jubilación al personal funcionario de la Universidad de, así como al PDI laboral de la misma, atendiendo a los principios de proporcionalidad y necesidad de la regulación, el

Consejo de Gobierno, de acuerdo con el art. 19.x) de los Estatutos de la Universidad, aprueba el presente Reglamento:

Artículo 1. Ámbito objetivo

El presente Reglamento tiene por objeto la regulación de los requisitos, procedimiento y cuantía del premio por jubilación del personal previsto en el artículo siguiente, al amparo del artículo 70 de la Ley 5/2023, de 7 de junio, de la Función Pública de Andalucía.

Artículo 2. Ámbito subjetivo

1. Este Reglamento se aplicará al personal funcionario de la Universidad de Málaga
2. Dado que el artículo 51 del vigente Convenio colectivo del Personal Docente e Investigador Laboral de las Universidades Públicas de Andalucía, de 21 de abril de 2008 remite, para el reconocimiento del premio por jubilación, al régimen del profesorado de los cuerpos docentes universitarios, este Reglamento también será aplicable al Personal Docente e Investigador sujeto al ámbito de aplicación del Convenio citado.

Artículo 3. Competencia de la Universidad de Málaga para la aprobación de este reglamento.

1. De conformidad con lo previsto en la Disposición final primera de la Ley 5/2023, de 7 de junio, de la Función Pública de Andalucía, la Universidad de Málaga está facultada para dictar cuantas disposiciones reglamentarias sean necesarias para el desarrollo de lo dispuesto en su artículo 70.
2. La competencia para la aprobación de este reglamento corresponde, conforme a lo dispuesto en el artículo XXX de los Estatutos de la Universidad de Málaga, a su Consejo de Gobierno.

Artículo 4. Requisitos para el reconocimiento del premio por jubilación

1. El personal de la Universidad de Málaga en el momento que alcance la edad legal de jubilación o se cumplan el conjunto de requisitos para acceder a la misma, que deberá contar con una antigüedad mínima de 15 años, y que evidencien la trayectoria profesional desarrollada y el progreso alcanzado a lo largo de su carrera profesional.
2. Estar en el año en que se alcanza la edad legal de jubilación, o en el caso de haberse adelantado, cumplir con los requisitos para acceder a la misma.
3. Además, para obtener el premio de jubilación, dicho personal deberá carecer de sanciones disciplinarias firmes impuestas por la Universidad por infracciones muy graves
4. Las situaciones de incapacidad permanente absoluta; y la de gran invalidez se equiparán a la de jubilación a los efectos del cumplimiento de los requisitos previstos en este artículo. Caso de que la declaración de incapacidad sea objeto de revisión, se entenderá satisfecha la cantidad excluyendo cualquier prestación futura por el mismo concepto.

Artículo 5. Cuantía de las retribuciones complementarias ligadas al premio por jubilación

Se concederá un premio por importe de tres mensualidades más una mensualidad por cada cinco años o fracción que exceda de los quince años de referencia sin que ello pueda suponer

una cantidad superior a los 10.000 euros, a todos los empleados universitarios sujetos al presente Reglamento que dejen de prestar servicios en la Universidad de Málaga, por motivo de jubilación y que reúnan los requisitos del artículo cuatro.

Dicha ayuda será incompatible con otra u otras de similar naturaleza y finalidad que la persona empleada perciba de cualquier organismo público o entidad privada, salvo que aquella fuera de cuantía inferior a la establecida por la Universidad de Málaga, en cuyo caso se concederá la diferencia entre ambas.

Artículo 6. Procedimiento para el reconocimiento del derecho al premio por jubilación y pago correspondiente

1. El procedimiento para el reconocimiento del premio por jubilación del presente reglamento se iniciará a instancia de parte, mediante la presentación en el registro oficial de la Universidad de Málaga de acuerdo con el artículo 16.4 de la Ley 39/2015, de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, de la solicitud por las personas interesadas, dirigida a la persona titular de la Gerencia, una vez producida la jubilación.

El plazo de presentación de estas solicitudes será el establecido en materia de preinscripción de deudas salariales o retributivas a contar desde la fecha en que tuvo lugar la jubilación.

2. En el procedimiento que se tramite a estos efectos, el servicio competente emitirá informe en relación con la concurrencia de los requisitos establecidos en este Reglamento.

3. Acreditado el cumplimiento de los requisitos exigidos por el artículo 4 en cada caso, se abonará la cuantía que proceda en un único pago, salvo lo previsto en la Disposición Transitoria de este Reglamento, que se efectuará tras la resolución estimatoria de la persona titular de la Gerencia.

4. El plazo de resolución será de seis meses, transcurridos los cuales el interesado puede entender desestimada su solicitud a los efectos oportunos, de conformidad con la Disposición Adicional trigésima segunda de la Ley 5/2023, de 7 de junio, de la Función Pública.

Disposición Transitoria.

En tanto la Universidad de Málaga se mantenga en situación de remanente de tesorería no afectado negativo, el pago de las cuantías referidas en el artículo 5 de este Reglamento se efectuará en 3 anualidades. Además, dada la situación económica a la fecha de aprobación de este Reglamento y el esfuerzo que se asume en el entendido de favorecer las condiciones laborales de todo el personal de la Universidad, las cuantías serán objeto de revisión, **a los efectos de una posible mejora**, anualmente, atendiendo a la disponibilidad presupuestaria. Cualquier modificación, en todo caso, deberá ser suficientemente motivada y tendrá un carácter temporal y condicionado, exclusivamente, por parámetros económicos vinculados a la disponibilidad presupuestaria del ejercicio.

Disposición derogatoria única.

Quedan derogadas las disposiciones administrativas de carácter general y acuerdos de la Universidad de Málaga relativos al premio por jubilación del PDI, tanto laboral como funcionario, y del PTGAS funcionario, y cualesquiera otras disposiciones que se opongan al presente Reglamento.

En particular, el Reglamento y Plan de Acción Social de la Universidad de Málaga, queda derogado en todas las previsiones concernientes al premio de jubilación a favor del Personal Funcionario y del PDI laboral.

Disposición final única: Entrada en vigor

El presente Reglamento entrará en vigor el día siguiente a su publicación en el Boletín Oficial de la Universidad de Málaga